



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ КОТЕЛЬНИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

АКТ

контрольного мероприятия

«Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Котельнический муниципальный район Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Котельнического района Кировской области»

г. Котельнич

26.10.2017

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 10 плана работы контрольно-счетной комиссии Котельнического муниципального района на 2017 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Котельнического муниципального района №8 от 30.12.2016 года.

2. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения требований законодательства при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Котельнический муниципальный район Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Котельнического района Кировской области.

3. Предмет контрольного мероприятия:

Бюджетные средства, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности.

Документы, подтверждающие плановые и фактические объемы доходов, формирующие ассигнования дорожных фондов, объемы финансирования из областного и местных бюджетов, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, первичные документы, подтверждающие приобретение товаров, выполнение работ (услуг), регистры учета, бюджетная и иная отчетность.

Нормативные правовые акты, регламентирующие создание дорожных

фондов; порядки формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов.

4. Объект контрольного мероприятия:

Администрация Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области и иные организации (при необходимости).

5. Проверяемый период: 2012-2016 годы, истекший период 2017 года.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16.10.2017 по 31.10.2017

7. Проверка проведена председателем Контрольно-счетной комиссии Котельничского муниципального района Козловой Т.Г., аудитором Контрольно-счетной комиссии Котельничского муниципального района Галкиной Г.Б.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено:

8.1. Анализ полноты нормативно-правовой базы, регулирующей дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 257-ФЗ, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления. Данные полномочия возложены на администрации поселений.

Согласно статье 13 Федерального закона 257-ФЗ утверждение перечня автомобильных дорог относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В администрации Юбилейного сельского поселения перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения утвержден решением Юбилейной сельской Думы от 17.09.2013 № 89.

Согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Перечень), находящихся в муниципальной собственности на 01.05.2017 числится 14 автомобильных дорог общего пользования протяженностью 6228 метров.

В соответствии с частью 4 п.9 главы 4 приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав прочих работ по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог.

Технический паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий органами местного самоуправления для обеспечения безопасности дорожного движения.

Автомобильные дороги общего пользования не паспортизированы и не приняты в муниципальную собственность сельского поселения (нарушения Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Отсутствие технического паспорта препятствует надлежащему исполнению Федерального закона «О безопасности дорожного движения», Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В нарушение главы 3,4 ст.31 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на автомобильные дороги не зарегистрировано право собственности.

В соответствии со ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ порядок содержания и ремонта автомобильных дорог устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В нарушение ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ порядок содержания и ремонта автомобильных дорог в администрации Юбилейного сельского поселения не утвержден.

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 11 статьи 13 Федерального закона 257-ФЗ относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

В нарушение пункта 11 статьи 13 Федерального закона 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели администрацией Юбилейного сельского поселения не утверждены.

В соответствии с положениями статьи 13.1 Федерального закона 257-ФЗ постановлением администрации Юбилейного сельского поселения от 28.12.2013 №59 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах Юбилейного сельского поселения» утвержден административный регламент

осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах Юбилейного сельского поселения.

В соответствии с п.7 части 1 статьи 13 Федерального закона №257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.

В нарушение п.7 части 1 статьи 13 Федерального закона №257-ФЗ не утвержден нормативный правовой акт по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.

8.2. Оценка наличия и соответствия законодательству нормативных правовых актов о создании дорожного фонда и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ решением Юбилейной сельской думы от 06.12.2013 №100 «О создании муниципального дорожного фонда» (далее – Дорожный фонд) создан Дорожный фонд и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Юбилейного сельского поселения (далее – Порядок).

Порядком установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Юбилейной сельской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Юбилейного сельского поселения

Средства Дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Юбилейном сельском поселении. Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью.

8.3. Анализ полноты формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования «Юбилейное сельское поселение» на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг»

утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2014 год в сумме 52,0 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год в сумме 73,7 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования Юбилейное сельское поселение Котельничского района Кировской области на 2016 год» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в сумме 77,8 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования Юбилейное сельское поселение Котельничского района Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год в сумме 133,8 тыс.рублей.

Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Юбилейного сельского поселения осуществляется в соответствии с решением Юбилейной сельской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы, а также не программных мероприятий, утвержденных иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства в сфере дорожного хозяйства.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году.

Анализ формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014-2017 годы приведен в таблице (Приложение 1).

По результатам анализа полноты формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлено:

- в 2015 году не увеличены ассигнования дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований 14,8 тыс.рублей, за счет разницы между фактическими и плановыми доходами в предыдущем году в сумме 4,0 тыс.рублей;

- в 2016 году бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в размере менее прогнозируемого объема установленных решением о бюджете доходов на 2,7 тыс.рублей: утверждены бюджетные ассигнования в сумме 77,8 тыс.рублей, следовало 80,5 тыс.рублей.

- в 2017 году увеличены ассигнования дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований в сумме

42,4 тыс.рублей, следовало -35,0 тыс.рублей, разница 7,4 тыс.рублей; увеличены ассигнования дорожного фонда за счет разницы между фактическими и плановыми доходами в предыдущем году в сумме 7,6 тыс.рублей, следовало 7,6 тыс.рублей.

Выводы:

1. В нарушение пункта 11 статьи 13 Федерального закона 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели администрацией Юбилейного сельского поселения не утверждены.
2. В нарушение ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ порядок содержания и ремонта автомобильных дорог в администрации Юбилейного сельского поселения не утвержден.
3. В нарушение п.7 части 1 статьи 13 Федерального закона №257-ФЗ не утвержден нормативный правовой акт по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.
4. Паспортизация автомобильных дорог не производилась, технические паспорта на дороги отсутствуют (нарушения Федерального закона №131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
5. В нарушение главы 3,4 ст.31 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на автомобильные дороги не зарегистрировано право собственности.
6. В нарушение п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году не проводилось увеличение ассигнований дорожного фонда на сумму неиспользованных ассигнований в предыдущем, не вносились изменения в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на разницу между запланированным объемом средств и поступившим на сумму 18,8 тыс.рублей, в 2016 году бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в размере менее прогнозируемого объема установленных решением о бюджете

доходов, не проводилось увеличение ассигнований дорожного фонда на сумму неиспользованных ассигнований в предыдущем, не вносились изменения в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на разницу между запланированным объемом средств и поступившим на сумму 2,7 тыс.рублей .

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Котельничского
муниципального района



Т.Г.Козлова

Аудитор
контрольно-счетной комиссии
Котельничского
муниципального района



Г.Б.Галкина

С актом ознакомлен:
Глава администрации Юбилейного
сельского поселения



С.В.Червяков

Копию акта получил:
Глава администрации Юбилейного
сельского поселения



С.В.Червяков